



PODER EJECUTIVO
ESTADO DE QUINTANA ROO



**CIUDADANOS DIPUTADOS DE LA HONORABLE
XV LEGISLATURA DEL ESTADO LIBRE
Y SOBERANO DE QUINTANA ROO.
P R E S E N T E S.**

CONTADOR PÚBLICO CARLOS MANUEL JOAQUÍN GONZÁLEZ, Gobernador del Estado de Quintana Roo, en ejercicio de la facultad que me confiere la fracción I del artículo 68 y en cumplimiento de la obligación prevista en el artículo 91 fracción VI, ambos de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Quintana Roo, así como el artículo 108 de la Ley Orgánica del Poder Legislativo, me permito presentar ante esa Honorable XV Legislatura del Estado, para los efectos legales correspondientes, la Iniciativa de Decreto por la que se reforman, adicionan y derogan diversas disposiciones de la **Ley del Impuesto Sobre Nóminas del Estado de Quintana Roo**, conforme a la siguiente:

EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

El Gobierno del Estado se encuentra comprometido con un sistema tributario más equitativo y eficiente, basado en los principios de eficacia, y transparencia, partiendo de una adecuada planeación, control, seguimiento y rendición de cuentas, en todas las acciones que emprenda la administración pública en el cumplimiento de las responsabilidades encomendadas por los ciudadanos.

Dentro de las políticas tributarias de la presente administración, se encuentra la implementación de acciones tendientes a combatir la evasión y la elusión fiscal, frenar los incrementos excesivos en la carga tributaria de los quintanarroenses, con el fin de avanzar en la inclusión social, proponiendo nuevas fuentes de ingresos evitando lesionar la economía de los sectores más sensibles de la población, y facilitando la distribución de la carga tributaria y la inclusión de sujetos obligados, para impulsar un desarrollo económico sustentable, que fortalezca la captación de ingresos y el sostenimiento de unas finanzas públicas sanas, para avanzar en materia de inversión, empleo, crecimiento y competitividad.

En ese orden de ideas, las presentes reformas, están orientadas a fortalecer y clarificar el contenido de la Ley del Impuesto Sobre Nóminas a fin de brindar mayor transparencia, certidumbre y seguridad jurídica a los contribuyentes.





Con la finalidad de evitar repeticiones recurrentes en el texto de la ley, se adicionan al artículo 1, diversas terminologías, para hacer más ágil el manejo de la ley.

Se reforma el primer párrafo del Artículo 2 para contemplar cualquier otra erogación que se realice a favor del trabajador, con independencia del nombre con que se le designe a través del propio patrón o de terceros.

Se reforma en su totalidad el numeral 3, con la finalidad de evitar términos imprecisos y en consecuencia darle mayor claridad a la redacción para la determinación de la base del impuesto y la forma en que se realizará el cálculo del mismo.

En el mismo artículo se prevé que deberán garantizar el cumplimiento del pago del impuesto mediante fianza, depósito en efectivo o carta de crédito, atendiendo al importe mensual de la contribución a pagar, por el periodo que dure la obra.

Se contempla la aplicación de la estimativa por parte de la autoridad competente, en el supuesto de que el sujeto obligado no presente el aviso de inicio de obra, y tampoco desahogue las observaciones señaladas en el acta de inspección que al efecto se le practique.

La modificación al artículo 4, obedece a la necesidad de armonizar el texto de la ley y se tome en consideración lo dispuesto en el artículo 1 que hace alusión a la denominación de los sujetos pasivos del impuesto y de esta forma definir los entes públicos del gobierno federal, estatal y municipal obligados a pagar esta contribución.

En ese mismo artículo se prevé la obligación de presentar el Aviso de Aumento de Obligaciones por el inicio de la retención del impuesto.

Se cambian las declaraciones y pagos provisionales a definitivas mensuales, considerando que el cálculo del impuesto no depende de variaciones de precios en el país, sino que se determina con base al importe total de las erogaciones efectuadas por el patrón o tercero por concepto de remuneraciones al personal bajo la dirección y dependencia de un patrón. En consecuencia, se elimina la obligación de presentar la declaración anual del ejercicio, en ese sentido se reforman los artículos 7, 8, 9, 10 y 16-Quater.

Atendiendo la práctica recurrente de contratar los servicios de personal a través de terceros, se establece la obligación de presentar Declaración Informativa Anual, en la que el retenedor deberá informar el número total de personal con las que contrató





PODER EJECUTIVO
ESTADO DE QUINTANA ROO

servicios de personal, domicilio de éstas, monto de la contraprestación, entre otros datos.

En el artículo 12, se incorpora el término Secretaría, en referencia a la Secretaría de Finanzas y Planeación contemplada en el glosario previsto en el numeral 1.

Por lo que respecta a la denominación Secretaría de Finanzas y Planeación que se hace mención en los artículos 7, 12 fracción II y 16-Bis fracción I, se cambia a la palabra Secretaria para estar en concordancia a lo establecido en la fracción VII del artículo 1 de la presente Ley.

Se deroga la fracción I del artículo 16-Quater, por estar contemplado en el último párrafo del artículo 4 que se modifica en la presente iniciativa.

Por lo antes expuesto, me permito someter a consideración de esta Honorable XV Legislatura, la siguiente:

INICIATIVA DE DECRETO POR EL QUE SE REFORMAN, ADICIONAN Y DEROGAN DIVERSAS DISPOSICIONES DE LA LEY DEL IMPUESTO SOBRE NÓMINAS DEL ESTADO DE QUINTANA ROO.

ARTÍCULO ÚNICO. SE REFORMAN: Los artículos 2, párrafo primero; 3; 4 párrafos primero y segundo; 7 párrafos primero y cuarto; 8; 9 párrafo primero; 10 fracciones I y III; 11 párrafo primero; 12 fracciones II y IV; 13 párrafo primero; 16 párrafos primero y tercero; 16 BIS fracción I; fracción II del 16 Quater; **SE ADICIONAN:** el párrafo cuarto con las fracciones I, II, III, IV,V, VI, VII, VIII y IX del artículo 1, los párrafos tercero y cuarto del artículo 4; **SE DEROGA:** segundo párrafo, fracciones I y II del artículo 9, inciso b), fracciones II y IV del artículo 10; fracción I del artículo 16 Quater; todas de la Ley del Impuesto Sobre Nóminas del Estado de Quintana Roo, para quedar como sigue:

ARTÍCULO 1. ...

...

...

Para los efectos de la presente Ley, se entenderá por:





- I. **CONTRATISTA:** Persona física o moral que realiza una obra o presta un servicio con trabajadores bajo su dependencia, a favor de un contratante, quien fija las tareas del contratista y lo supervisa en el desarrollo de los servicios o la ejecución de las obras contratadas;
- II. **CONTRATANTE:** Persona física o moral que recibe los servicios de un contratista;
- III. **INTERMEDIARIO:** Toda persona que contrata los servicios de otras para ejecutar algún trabajo en beneficio de un patrón.
- IV. **CONSTRUCCIÓN:** Obras de construcción, remodelaciones, edificaciones de obra, acabados y/o modificaciones.
- V. **PERSONA FÍSICA:** Individuo que realiza las situaciones jurídicas o de hecho previstas en la presente Ley;
- VI. **PERSONA MORAL:** Agrupación de personas que se unen con un fin determinado; pudiendo adoptar las formas siguientes: sociedades mercantiles, civiles, políticas, religiosas, asociaciones, sociedades cooperativas; los Poderes Federales y Estatales, los Municipios, los organismos descentralizados, organismos autónomos, fideicomisos de gobierno, dependencias, órganos desconcentrados y demás entidades de carácter público creadas mediante ley o decreto federal, estatal o municipal.
- VII. **SECRETARÍA:** A la Secretaría de Finanzas y Planeación;
- VIII. **SECRETARIO:** Al Titular de la Secretaría de Finanzas y Planeación;
- IX. **UNIDAD ECONÓMICA:** Al conjunto de personas que realicen actividades empresariales con motivo de la celebración de un acto o negocio jurídico, cuando como consecuencia del mismo no surja una persona moral diferente de quienes la constituyan en los términos del derecho común; las unidades económicas tendrán personalidad jurídica para los efectos del derecho fiscal y se considerarán, para efectos fiscales sujetos pasivos de las obligaciones tributarias previstas en esta Ley. Las unidades económicas deberán nombrar un representante común ante las autoridades fiscales.





ARTÍCULO 2. Son objeto de este impuesto, las erogaciones en efectivo o en especie por concepto de remuneraciones al trabajo personal, **independientemente de la designación que se les dé**, prestado dentro del territorio del Estado, bajo la dirección y/o dependencia de un patrón, contratista, intermediario, **terceros o cualquiera que sea su denominación.**

...
...
...
...

ARTÍCULO 3. Cuando las erogaciones en efectivo o en especie por concepto de remuneraciones al trabajo personal subordinado, independientemente de la designación que se les dé, bajo la dependencia o dirección de un patrón, sean efectuadas de forma directa o a través de contratistas, intermediarios, terceros o cualquiera que sea su denominación, deriven de construcción por obra o tiempo determinado, se sujetarán a lo siguiente:

- I. Deberán presentar, mediante la forma autorizada por la Secretaría dispuesta en su página electrónica, el Aviso de Inicio de Obra ante la Oficina Recaudadora de Rentas que corresponda al domicilio en donde se realizarán los trabajos, dentro del plazo de 5 días hábiles previos a la construcción, o dentro de los cinco días posteriores a la firma del Contrato de Obra, lo que suceda primero, en el que informarán lo siguiente:
 - a) Fecha de inicio de los trabajos;
 - b) Tipo de obra a ejecutar;
 - c) Ubicación de la obra;
 - d) Número de trabajadores y oficio o profesión a desempeñar de cada uno de éstos;
 - e) Importe diario de percepciones de cada trabajador;
 - f) Tiempo de duración de la obra y
 - g) Costo total de mano de obra.
 - h) Bitácora y/o Estimaciones de construcción.

Información que servirá de base para la determinación del impuesto aplicando la tasa del 3%. Pudiendo enterarlo mediante pagos





mensuales o conforme a lo previsto en el artículo 11 de la presente Ley.

- II. **El cumplimiento del pago del Impuesto Sobre Nóminas deberá garantizarse mediante depósito en efectivo o carta de crédito ante la Oficina Recaudadora de Rentas que corresponda a su domicilio; cuyo monto será la sumatoria de la estimación de la contribución a enterar durante el periodo que dure la obra.**
- III. **En caso de omitir la obligación prevista en la fracción I de este artículo, la Secretaría requerirá a los sujetos a que se refiere el primer párrafo del presente artículo para que dentro de los seis días hábiles siguientes a aquél en que surta efectos la notificación, proporcionen la documentación necesaria para determinar el impuesto a cargo, debiendo exhibir y proporcionar, con independencia del Aviso de Inicio de Obra a que se refiere el presente artículo, la licencia de construcción expedida por la autoridad municipal competente.**
- IV. **Transcurrido el plazo anterior sin que los sujetos obligados hubieren proporcionado la documentación señalada en la fracción I de este artículo, la autoridad fiscal competente considerará que las contribuciones no enteradas son las que resulten de aplicar la tasa del 3% sobre una cantidad equivalente a cuatro veces el Salario Mínimo General vigente elevado al periodo por el que se omitió la contribución por cada uno de los trabajadores bajo su dependencia de manera directa o a través de un intermediario, contratista, tercero o cualquiera que sea su denominación; más las actualizaciones y recargos que se generen;**
Lo anterior con independencia de los enteros mensuales que deban realizarse hasta la conclusión de la obra.
- V. **Los propietarios o poseedores de bienes inmuebles, que realicen la edificación de una sola vivienda de interés social para su habitación personal, cuyo monto global no exceda de 6,450 veces la UMA no causarán este impuesto; tampoco lo causarán los propietarios o poseedores que realicen modificaciones y/o remodelaciones a una vivienda de interés social, cuando la obra no exceda de un monto de 805 veces la UMA. El documento**





PODER EJECUTIVO
ESTADO DE QUINTANA ROO

con el que se acreditan los supuestos antes referidos, lo será la Licencia de Construcción y la Cédula Catastral correspondientes, que expida la autoridad municipal correspondiente.

En caso de no acreditar el supuesto previsto en esta fracción, le será aplicable el procedimiento previsto en las fracciones I a la IV del presente artículo.

Los propietarios de inmuebles que contraten los servicios de personas físicas o morales para trabajos de construcción, con excepción de las previstas en la fracción anterior, están obligados a informar a la Secretaría dentro del plazo a que se refiere el primer párrafo de éste artículo la fecha de inicio de operaciones y el tipo del servicio contratado.

En caso de incumplimiento, serán responsables solidarios del crédito que se determine para el pago del impuesto a que se refiere este artículo.

ARTÍCULO 4. Son sujetos pasivos de este impuesto las personas físicas, morales o unidades económicas, que realicen las erogaciones a que se refiere el artículo 2 de la presente Ley, aun cuando tengan su domicilio fuera del Estado.

Los sujetos a que se refiere el párrafo anterior, que contraten la prestación de servicios de personal con un tercero, contratista, intermediario laboral o cualquiera que sea su denominación, domiciliado dentro o fuera del territorio del Estado deberán presentar el Aviso de Intermediario Laboral en el que especificarán el nombre, denominación o razón social, registro federal de contribuyentes, domicilio fiscal en el Estado de Quintana Roo de su prestador; así como el número de empleados, con independencia por el tiempo para el que fueron contratados, el monto de la operación contratada, la vigencia del contrato, el cual deberá ser ratificado ante la autoridad fiscal competente dentro de los dos primeros meses del siguiente ejercicio fiscal.

Cuando se contrate servicios de personal para más de un establecimiento se deberá presentar aviso por cada uno, mediante las formas aprobadas por la Secretaría, en el que se especifique que la persona con la que suscribió el contrato de prestación de servicios de personal, se encuentra registrada en el Padrón Estatal de Contribuyentes; en caso de no hacerlo la autoridad fiscal competente tendrá por inscrito en el Registro Estatal de Contribuyentes al prestador con la obligación del Impuesto Sobre Nóminas.





PODER EJECUTIVO
ESTADO DE QUINTANA ROO

Asimismo, deberán presentar el Aviso de Alta o Aumento de Obligación como Retenedor.

El plazo para presentar el Aviso de Alta o Aumento de Obligaciones como Retenedor del Impuesto Sobre Nóminas se realizará de forma simultánea al Aviso de Contrato con Intermediario Laboral, dentro de los cinco días siguientes a la fecha de la firma del contrato.

ARTÍCULO 7. Las personas físicas, morales o unidades económicas, aun cuando tengan su domicilio fuera del Estado, así como los intermediarios laborales cualquiera que sea su denominación deberán efectuar pagos mensuales **que tendrán el carácter de definitivos**, a más tardar el día 17 del mes siguiente a aquel en el que se causó el impuesto, **mediante** las formas autorizadas por la **Secretaría**, a través de los medios electrónicos dispuestos por ésta.

...
...

La obligación de presentar **declaraciones mensuales** subsistirá aun cuando no hubiese cantidad a cubrir.

ARTÍCULO 8. El pago **mensual** será la cantidad que resulte de aplicar a las erogaciones previstas en el artículo 2 de esta ley por cada periodo en que se efectúe el pago; **la tasa del 3%**.

ARTÍCULO 9. Los **retenedores de este impuesto, deberán presentar Declaración Informativa Anual dentro de los cuatro meses siguientes al cierre del ejercicio, en las formas que al efecto determine la Secretaría, a través de los medios electrónicos dispuestos por ésta.**

DEROGADO

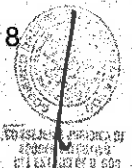
I. DEROGADO

II. DEROGADO

ARTÍCULO 10. ...

a)...

Página 8





PODER EJECUTIVO
ESTADO DE QUINTANA ROO

b) DEROGADA.

c) a la d)...

...

- I. La diferencia a cargo, deberá pagarse al momento en que se presente la declaración complementaria; en caso de ser a su favor, podrá compensarla en las subsecuentes hasta agotarlo;
- II. DEROGADA.
- III. Las diferencias a cargo del contribuyente en una declaración complementaria del periodo que corresponda, deberá incluir la actualización del impuesto y los recargos, conforme a lo establecido en los artículo 20 y 22 del Código Fiscal del Estado.
- IV. DEROGADA.

ARTÍCULO 11. Cuando se realicen las erogaciones a que se refiere el artículo 2 de esta Ley, en forma ocasional o por única vez, el contribuyente pagará el impuesto mediante declaración eventual o parcial, utilizando las formas autorizadas por la Secretaría a través de los medios electrónicos dispuestos por ésta.

...

ARTÍCULO 12. ...

I...

II. Las personas físicas, morales o unidades económicas que para efectos de impuestos federales tengan su domicilio fiscal en otra Entidad Federativa y que efectúen pagos por remuneraciones al trabajo personal subordinado prestado dentro del territorio del Estado, deberán registrar como domicilio fiscal estatal el lugar donde se preste el trabajo personal subordinado, y hacer sus pagos mediante las formas electrónicas autorizadas por la Secretaría, a través de los medios previstos en el párrafo tercero del artículo 18 del Código Fiscal del Estado.





PODER EJECUTIVO
ESTADO DE QUINTANA ROO

III.-...

IV.- Las personas físicas, morales o unidades económicas que para efectos de impuestos federales tengan su domicilio fiscal en otra entidad, deberán mantener copia de su documentación contable fiscal relacionada con las obligaciones que regula la presente ley, en la sucursal que corresponda en el Estado.

V a la VI. ...

ARTÍCULO 13. Los sujetos de este impuesto que tengan una o más sucursales dentro del Estado, presentarán una sola declaración en la que concentrarán la totalidad de las erogaciones gravadas por este concepto. Cuando la oficina matriz no se encuentre dentro del Estado, deberá designarse mediante oficio dirigido al **Secretario**, la oficina Recaudadora de Rentas ante la cual se presentarán las declaraciones.

...

...

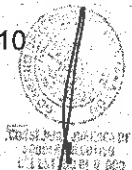
ARTÍCULO 16. Las dependencias y organismos auxiliares de la Administración Pública Federal, Estatal o Municipal que contraten obra pública con empresas foráneas o locales, tendrán la obligación de retener este impuesto a dichas empresas al efectuar el pago correspondiente de la obra y posteriormente **enterarlo a la Secretaría mediante las formas autorizadas a través de las formas electrónicas dispuestas por la Secretaría y conforme a los medios previstos en el párrafo tercero del artículo 18 del Código Fiscal del Estado.**

...

El pago del impuesto retenido, deberá efectuarse dentro de los 10 días del mes siguiente a aquel en el cual se efectuaron las retenciones, mediante declaración definitiva en las formas aprobadas por la propia **Secretaría**.

ARTÍCULO 16 BIS. ...

I.- Retener el impuesto que se cause conforme a las disposiciones de esta Ley y expedir al prestador del servicio constancia de la retención dentro de los 15 días siguientes a la fecha en que se efectuó dicha retención y pago correspondiente en el formato que para tal efecto autorice la **Secretaría. La retención se efectuará en el momento en que se pague la contraprestación por los servicios contratados, y**





PODER EJECUTIVO
ESTADO DE QUINTANA ROO

II.-...

ARTÍCULO 16 QUÁTER. ...

I.- DEROGADA;

II. Presentar declaraciones mensuales del impuesto retenido y enterarlo a más tardar el día 17 del mes siguiente a aquel en que se efectúa la retención, en caso de no hacerlo se harán acreedores a las sanciones previstas en el Código Fiscal del Estado con independencia de la responsabilidad penal a que diere lugar.

...

III. ...

TRANSITORIOS

PRIMERO. El presente decreto entrará en vigor a partir del 1° de enero de 2018, previa publicación en el Periódico Oficial del Estado de Quintana Roo.

SEGUNDO. Quedan sin efecto todas las disposiciones legales que se opongan al presente decreto.

DADO EN LA RESIDENCIA DEL PODER EJECUTIVO, EN LA CIUDAD DE CHETUMAL, CAPITAL DEL ESTADO DE QUINTANA ROO, A LOS OCHO DÍAS DEL MES DE NOVIEMBRE DEL AÑO DOS MIL DIECISIETE.



EL GOBERNADOR DEL ESTADO DE QUINTANA ROO

C.P. CARLOS MANUEL JOAQUÍN GONZÁLEZ

EL SECRETARIO DE GOBIERNO

LIC. FRANCISCO XAVIER LÓPEZ MENA



La presente hoja, corresponde a la iniciativa por la que se reforman, adicionan y derogan diversas disposiciones de la Ley del Impuesto Sobre Nóminas del Estado de Quintana Roo.