



DICTAMEN CON PROYECTO DE DECRETO POR EL QUE SE REFORMAN, ADICIONAN Y DEROGAN DIVERSAS DISPOSICIONES DE LA LEY DEL IMPIUESTO SOBRE NÓMINAS DEL ESTADO DE QUINTANA ROO.

HONORABLE PLENO LEGISLATIVO:

Las personas legisladoras integrantes de la Comisión de Hacienda, Presupuesto y Cuenta de esta H. XVIII Legislatura Constitucional del Estado de Quintana Roo, con fundamento en lo dispuesto por los artículos 70, 71, 72, 74, 149 y 151 de la Ley Orgánica del Poder Legislativo, así como los numerales 3, 4, 8, 50 y 55 del Reglamento de Comisiones del Poder Legislativo, ambos ordenamientos del Estado de Quintana Roo, nos permitimos someter a su consideración el **DICTAMEN CON PROYECTO DE DECRETO POR EL QUE SE REFORMAN, ADICIONAN Y DEROGAN DIVERSAS DISPOSICIONES DE LA LEY DEL IMPUESTO SOBRE NÓMINAS DEL ESTADO DE QUINTANA ROO**, conforme a los siguientes apartados:

ANTECEDENTES

PRIMERO. En la Sesión número 02 del Primer Periodo Ordinario de Sesiones del Primer Año de Ejercicio Constitucional de la H. XVIII Legislatura del Estado, celebrada el día 5 de septiembre del año 2024, se dio lectura al Acuerdo de la Junta de Gobierno y Coordinación Política, por el que se aprueba la integración de las Comisiones Ordinarias de la Honorable XVIII Legislatura del Estado, presentada por la Junta de Gobierno y Coordinación Política.¹

SEGUNDO. En la Sesión número 14 del Primer Periodo de Sesiones Ordinarias del Segundo Año de Ejercicio Constitucional de la H. XVIII Legislatura del Estado, celebrada el día 13 de octubre del año 2025, se dio lectura al Acuerdo por el que la

¹ Poder Legislativo del Estado Libre y Soberano de Quintana Roo (5 de septiembre del 2024) Sesión número 2 del Primer Periodo Ordinario de Sesiones del Primer Año de Ejercicio Constitucional, XVIII Legislatura; Chetumal, Quintana Roo, México; Disponible en: <http://documentos.congresogroo.gob.mx/acuerdos/ACU-20240905T165013.pdf>



DICTAMEN CON PROYECTO DE DECRETO POR EL QUE SE REFORMAN, ADICIONAN Y DEROGAN DIVERSAS DISPOSICIONES DE LA LEY DEL IMUESTO SOBRE NÓMINAS DEL ESTADO DE QUINTANA ROO.

Junta de Gobierno y Coordinación Política de la H. XVIII Legislatura del Estado Libre y Soberano de Quintana Roo, propone al Pleno de la H. XVIII Legislatura la modificación en la integración de diversas Comisiones Ordinarias de la Legislatura del Estado, presentado por la Junta de Gobierno y Coordinación Política².

TERCERO. En la Sesión número 29 del Primer Periodo de Sesiones Ordinarias del Segundo Año de Ejercicio Constitucional de la H. XVIII Legislatura del Estado, celebrada el día 1 de diciembre del año 2025³, se dio lectura a la Iniciativa con Proyecto de Decreto por el que se reforman, adicionan y derogan diversas disposiciones de la Ley del Impuesto Sobre Nóminas del Estado de Quintana Roo; presentada por la Licenciada María Elena H. Lezama Espinosa, Gobernadora del Estado de Quintana Roo⁴, para su estudio, análisis y posterior dictamen, turnándose dicho asunto, de conformidad con el artículo 146 de la Ley Orgánica del Poder Legislativo del Estado de Quintana Roo a la Comisión de Hacienda, Presupuesto y Cuenta, para su estudio, análisis y posterior dictamen.

En ese tenor, esta Comisión Ordinaria es competente para realizar el desarrollo del proceso legislativo correspondiente respecto del presente asunto.

CUARTO. De conformidad con el primer párrafo del artículo 149 de la Ley Orgánica del Poder Legislativo del Estado de Quintana Roo, es obligación de la Diputada y los Diputados integrantes de esta Comisión Legislativa, estudiar, analizar y

² Poder Legislativo del Estado Libre y Soberano de Quintana Roo (13 de octubre del 2025) Sesión número 14 del Primer Período Ordinario de Sesiones del Segundo Año de Ejercicio Constitucional, XVIII Legislatura; Chetumal, Quintana Roo, México; Disponible en: <https://documentos.congresogroo.gob.mx/diariodedebates/DD-XVIII-2025-10-13-1222-sesion-no-14.pdf>

³ Poder Legislativo del Estado Libre y Soberano de Quintana Roo (1 de diciembre del 2025) Sesión número 29 del Primer Período Ordinario de Sesiones del Segundo Año de Ejercicio Constitucional, XVIII Legislatura; Chetumal, Quintana Roo, México; Disponible en: <https://documentos.congresogroo.gob.mx/diariodedebates/DD-XVIII-2025-12-1-1237-sesion-no-29.pdf>

⁴ Disponible para consulta: <https://documentos.congresogroo.gob.mx/iniciativas/INI-XVIII-20251201-182030.pdf>



DICTAMEN CON PROYECTO DE DECRETO POR EL QUE SE REFORMAN, ADICIONAN Y DEROGAN DIVERSAS DISPOSICIONES DE LA LEY DEL IMUESTO SOBRE NÓMINAS DEL ESTADO DE QUINTANA ROO.

dictaminar toda iniciativa de Ley o Decreto, para que sea votada en el Pleno, dentro del ejercicio constitucional de la Legislatura que le corresponda.

Es así que, en esta fecha, quienes integramos la Comisión de Hacienda, Presupuesto y Cuenta, nos abocamos al estudio, análisis y dictamen de la iniciativa descrita en el punto tercero de este apartado dentro del plazo legal para su dictaminación, con base en las siguientes:

CONSIDERACIONES

La Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Quintana Roo encomienda a la titular del Poder Ejecutivo la obligación permanente de modernizar el marco normativo de la administración pública, a fin de alinearla con la dinámica realidad económica y social de la Entidad y robustecer su desarrollo. En atención a este mandato, se plantea la presente iniciativa, orientada a optimizar la gestión tributaria y racionalizar el gasto público con un sentido de equidad y eficiencia.

Estas acciones se alinean con los principios de un gobierno de transformación, humanista y cercano a la gente, que trabaja por la justicia social, el bienestar y la prosperidad compartida. Este compromiso se enmarca en el Nuevo Acuerdo por el Bienestar y Desarrollo de Quintana Roo y se rige por lo establecido en el Plan Estatal de Desarrollo (PED) 2023-2027. En particular, el EJE 5 “Gobierno Honesto, Austerio y Cercano a la Gente”, a través de su Tema 5.25 “Austeridad y Fortalecimiento Hacendario”, establece como objetivo imperativo fomentar una política hacendaria integral. Dicha política promoverá el crecimiento económico y la estabilidad financiera bajo un modelo sustentable.



DICTAMEN CON PROYECTO DE DECRETO POR EL QUE SE REFORMAN, ADICIONAN Y DEROGAN DIVERSAS DISPOSICIONES DE LA LEY DEL IMPUESTO SOBRE NÓMINAS DEL ESTADO DE QUINTANA ROO.

Para ello, las líneas de acción 5.25.1.27, 5.25.1.30 y 5.25.1.31 mandatan “Consolidar la base tributaria en el estado y los municipios”; “Establecer esquemas que permitan vincular determinados ingresos estatales hacia la ejecución de proyectos con alto impacto económico y social”; y, “Consolidar la capacidad recaudatoria para disminuir y erradicar la evasión fiscal y abatir la deuda pública”.

En ese sentido, la consecución efectiva de estos objetivos estratégicos requiere dotar a la Administración Pública de un ordenamiento jurídico moderno y eficaz que le proporcione las herramientas legales idóneas y el sustento necesario para materializar dichas políticas.

La actual redacción del artículo 4 de la Ley del Impuesto sobre Nóminas (ISN) del Estado de Quintana Roo, específicamente en lo referente a la "prestación de servicios de personal especializados" y a la consideración de que los trabajadores del contratista forman parte de su plantilla, ha generado persistentes manifestaciones de inconformidad y un amplio debate sobre la obligación de retener el impuesto.

Si bien no existe hasta la fecha un pronunciamiento jurisdiccional que zanje estas apreciaciones, la falta de claridad normativa propició, desde 2015, diversos criterios interpretativos por parte de las autoridades fiscales. Esta situación ha derivado en una ambigüedad sustancial respecto a quién debe asumir la obligación del pago por retención del ISN, lo que a su vez ha motivado la interposición de numerosas consultas fiscales y medios de impugnación. El objetivo de estos recursos ha sido, precisamente, sustraerse de la carga fiscal por parte de aquellos que contratan servicios, amparándose en interpretaciones y modalidades que les resultan permisivas para dicho fin.



DICTAMEN CON PROYECTO DE DECRETO POR EL QUE SE REFORMAN, ADICIONAN Y DEROGAN DIVERSAS DISPOSICIONES DE LA LEY DEL IMPUESTO SOBRE NÓMINAS DEL ESTADO DE QUINTANA ROO.

Lo anterior incluso se pudo constatar en la aplicación de la ya derogada Ley del Impuesto Adicional al Fomento al Empleo, la cual fue declarada inconstitucional para quienes impugnaron a través del Juicio de Amparo; dicha ley fue derogada el 23 de diciembre de 2022. Al decretarse la devolución de las cantidades pagadas indebidamente, las resoluciones jurisdiccionales fueron inconsistentes: en algunos casos ordenaron el pago a ambas partes (contratante y contratista), en otros únicamente al contratante, y en algunos más al contratista.

Un parteaguas fundamental se dio con la reforma publicada en el Diario Oficial de la Federación el 23 de julio de 2021, que reformó, adicionó y derogó diversas disposiciones de la Ley Federal del Trabajo (LFT) en materia de Subcontratación Laboral. Su artículo 12 señala textualmente:

"Artículo 12.- Queda prohibida la subcontratación de personal, entendiéndose esta cuando una persona física o moral proporciona o pone a disposición trabajadores propios en beneficio de otra.

Las agencias de empleo o intermediarios que intervienen en el proceso de contratación de personal podrán participar en el reclutamiento, selección, entrenamiento y capacitación, entre otros. Estas no se considerarán patrones ya que este carácter lo tiene quién se beneficia de los servicios."

En este nuevo marco regulatorio, resulta pertinente precisar las siguientes diferencias conceptuales:



DICTAMEN CON PROYECTO DE DECRETO POR EL QUE SE REFORMAN, ADICIONAN Y DEROGAN DIVERSAS DISPOSICIONES DE LA LEY DEL IMPUESTO SOBRE NÓMINAS DEL ESTADO DE QUINTANA ROO.

- I. Prestación de servicios de personal o prestación de personal: proporcionar o poner a disposición trabajadores propios en beneficio de otra persona física o moral (proveeduría personal); y,
- II. Prestación de servicios especializados o ejecución de obras especializadas: elementos o factores distintivos de la actividad, sustentados entre otros, en la capacitación, certificaciones, permisos o licencias que regulan la actividad, equipamiento, tecnologías, activos, maquinaria, nivel de riesgo, rango salarial promedio y experiencia, los cuales aportan valor agregado a la beneficiaria.

En consonancia con lo anterior, el Código Fiscal de la Federación hace dicha distinción de esas figuras jurídicas en el artículo 15-D, mismo que se adicionó derivado de la reforma de la Ley Federal del Trabajo, el cual establece a la letra:

“Artículo 15-D. No tendrán efectos fiscales de deducción o acreditamiento, los pagos o contraprestaciones realizados por concepto de subcontratación de personal para desempeñar actividades relacionadas tanto con el objeto social como con la actividad económica preponderante del contratante.

Tampoco se darán efectos fiscales de deducción o acreditamiento a los servicios en los que se proporcione o ponga personal a disposición del contratante, cuando se actualice cualquiera de los siguientes supuestos:

- I. *Cuando los trabajadores que el contratista proporcione o ponga a disposición del contratante, originalmente hayan sido trabajadores*



DICTAMEN CON PROYECTO DE DECRETO POR EL QUE SE REFORMAN, ADICIONAN Y DEROGAN DIVERSAS DISPOSICIONES DE LA LEY DEL IMPUESTO SOBRE NÓMINAS DEL ESTADO DE QUINTANA ROO.

de este último y hubieren sido transferidos al contratista, mediante cualquier figura jurídica, y

- II. Cuando los trabajadores que provea o ponga a disposición el contratista abarquen las actividades preponderantes del contratante."*

Para los efectos del primer párrafo de este artículo, se podrán dar efectos fiscales de deducción o acreditamiento a los pagos o contraprestaciones por subcontratación de servicios especializados o la ejecución de obras especializadas, que no formen parte del objeto social ni de la actividad económica preponderante de la beneficiaria de los mismos, siempre que el contratista cuente con el registro a que se refiere el artículo 15 de la Ley Federal del Trabajo y se cumplan con los demás requisitos establecidos para tal efecto en la Ley del Impuesto sobre la Renta y en la Ley del Impuesto al Valor Agregado, respectivamente.

Los servicios u obras complementarias o compartidas prestadas entre empresas de un mismo grupo empresarial, también serán considerados como especializados siempre y cuando no formen parte del objeto social ni de la actividad económica preponderante de la empresa que los reciba. (Código Fiscal de la Federación, 1981)

Bajo este nuevo marco jurídico, si una prestación de personal se configura como una forma de relación laboral por subcontratación, prohibida, y esta es diferente a la subcontratación de servicios u obras especializadas, permitida bajo ciertas condiciones, se concluye que el artículo 4 de la Ley de Impuesto Sobre la Nómina vigente evidencia una antinomia de ley.



DICTAMEN CON PROYECTO DE DECRETO POR EL QUE SE REFORMAN, ADICIONAN Y DEROGAN DIVERSAS DISPOSICIONES DE LA LEY DEL IMPUESTO SOBRE NÓMINAS DEL ESTADO DE QUINTANA ROO.

Lo anterior, toda vez que, la naturaleza jurídica que originalmente justificó la creación de la figura de retención en 2017 para atacar la subcontratación (“outsourcing”) quedó superada por la reforma federal, la cual prohibió la subcontratación de personal, con la excepción expresa de los servicios especializados.

Ahora bien, la naturaleza del cobro del Impuesto sobre Nóminas del Estado de Quintana Roo es que se paguen las cantidades que se realicen por erogaciones en efectivo o en especie por concepto de remuneraciones al trabajo del personal, independientemente de la designación que se les dé y que el mismo sea prestado dentro del Estado de Quintana Roo, bajo la dirección y/o dependencia de un patrón, contratista, intermediario, terceros o cualquiera que sea su denominación, y dicha naturaleza no se pretende cambiar en este proyecto, sino que, derivado de las cargas operativas y jurídicas que ha implicado el reconocimiento de una figura creada para atacar a una situación de hecho, es decir, la retención para atacar el outsourcing, esta ha quedado superada.

Respecto a las cuestiones operativas, se ha identificado que desde 2021 se han presentado 95 solicitudes de devolución por doble pago del ISN, lo que ha generado devoluciones de montos enterados incorrectamente. Los datos de la Dirección Estatal de Recaudación (agosto 2025) reflejan esta problemática. Lo que se representa a continuación:

| | | |
|---|-----------|----------------------|
| TRANSFERENCIA | S | 2,404,410.00 |
| CERTIFICADO | S | 30,420,037.00 |
| PAGADAS POR | S | 32,824,447.00 |
| TRANSFERENCIA Y/O CERTIFICADO PENDIENTES DE PAGO | S | 734,885.00 |
| TOTAL | \$ | 33,559,332.00 |



DICTAMEN CON PROYECTO DE DECRETO POR EL QUE SE REFORMAN, ADICIONAN Y DEROGAN DIVERSAS DISPOSICIONES DE LA LEY DEL IMPUESTO SOBRE NÓMINAS DEL ESTADO DE QUINTANA ROO.

*Elaboración de la Dirección Estatal de Recaudación del SATQ.**

Asimismo, se puede observar que previo a la reforma de la Ley Federal del Trabajo en el año 2021, la retención de impuesto sobre nómina, tenía una justificación jurídica, pues obligaba a que aquellos trabajadores que eran puestos a disposición del contratante por el contratista, realmente estuvieran incorporados al Estado de Derecho para contribuir al gasto público, sin embargo, la tendencia que se ha mostrado desde el año 2022 a la fecha, es a la baja, y de manera importante, como se observa a continuación:

| EJERCICIO FISCAL | RETENCION DEL IMPUESTO SOBRE NOMINA | | | | | | | | | | | | Total |
|------------------|-------------------------------------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|------------|
| | Ene | Feb | Mar | Abr | May | Jun | Jul | Ago | Sep | Oct | Nov | Dic | |
| 2020 | 31,320.12 | 31,356.47 | 31,375.00 | 31,375.00 | 31,375.00 | 31,375.00 | 31,375.00 | 31,375.00 | 31,375.00 | 31,375.00 | 31,375.00 | 31,375.00 | 374,374.65 |
| 2021 | 31,102.55 | 31,102.55 | 31,142.00 | 31,172.00 | 31,192.00 | 31,212.00 | 31,232.00 | 31,252.00 | 31,272.00 | 31,292.00 | 31,312.00 | 31,332.00 | 362,264.65 |
| 2022 | 14,023.74 | 14,043.14 | 14,073.49 | 14,103.83 | 14,134.17 | 14,164.52 | 14,194.86 | 14,225.20 | 14,255.54 | 14,285.88 | 14,316.22 | 14,346.56 | 181,685.00 |
| 2023 | 4,140.17 | 4,150.00 | 4,160.00 | 4,170.00 | 4,180.00 | 4,190.00 | 4,200.00 | 4,210.00 | 4,220.00 | 4,230.00 | 4,240.00 | 4,250.00 | 57,354.00 |
| 2024 | 1,275.46 | 1,285.00 | 1,295.00 | 1,305.00 | 1,315.00 | 1,325.00 | 1,335.00 | 1,345.00 | 1,355.00 | 1,365.00 | 1,375.00 | 1,385.00 | 35,227.00 |
| 2025 | 1,275.46 | 1,285.00 | 1,295.00 | 1,305.00 | 1,315.00 | 1,325.00 | 1,335.00 | 1,345.00 | 1,355.00 | 1,365.00 | 1,375.00 | 1,385.00 | 34,882.00 |

*Elaboración de la Dirección Estatal de Recaudación del SATQ.**

Por otra parte, el ejercicio de las facultades de comprobación de la autoridad fiscal, ha motivado un aumento relativo en la recaudación de la retención del impuesto, mismo que se refleja entre los años 2023 y 2024.

En este contexto, es posible observar que, con base en las devoluciones de pago del Impuesto Sobre Nóminas y derivado de la forma en que el legislador estatal estableció la disposición, el contratista es considerado en muchas ocasiones como el sujeto "directo" del impuesto, lo cual ha conllevado a que el propio contratista solicite que se le retenga el impuesto.

Por lo anterior, señala la iniciativa de mérito que, al haberse superado los motivos que dieron origen a la retención del Impuesto Sobre Nóminas por parte de los



DICTAMEN CON PROYECTO DE DECRETO POR EL QUE SE REFORMAN, ADICIONAN Y DEROGAN DIVERSAS DISPOSICIONES DE LA LEY DEL IMUESTO SOBRE NÓMINAS DEL ESTADO DE QUINTANA ROO.

contratantes, en necesario establecer que serán sujetos del pago del impuesto quienes realicen las erogaciones por las remuneraciones del personal, sin implicar el carácter de contratante y contratista, salvo para el caso de la vigilancia del debido pago del impuesto.

Y que, dicha vigilancia se materializará mediante la obligación de presentar el aviso respectivo en los casos de obra especializada y prestación de servicios especializados y así, sólo existirá la retención como mecanismo de cumplimiento para las prestaciones de servicios u obras especializados que se realicen dentro del Estado cuando el contratista no cuente con su Registro Estatal de Contribuyentes (REC) ni con la Constancia de Obligaciones Fiscales Estatales (COFE) correspondiente.

En ese sentido, señala la iniciativa que la propuesta se encuentra articulada de forma que los elementos sustantivos del impuesto no se vean afectados por la reforma, por lo que el objeto, sujeto, base, tasa y época de pago no se modifican en su naturaleza. Lo anterior, con la finalidad de que, ante la eventualidad de la presentación de medios de impugnación, éstos no afecten ni vulneren la recaudación del impuesto.

De esta manera, las adecuaciones que se originan se refieren a elementos de control de la obligación y su debido cumplimiento, estableciendo los esquemas necesarios para el correcto y oportuno entero de la obligación.

En ese sentido, señala la promovente que, la iniciativa surge en consecuencia de la necesidad de realizar una modernización integral de la Ley del Impuesto sobre Nominas del Estado de Quintana Roo, con el propósito fundamental de armonizar nuestro marco legal estatal con la profunda transformación que, en materia laboral



DICTAMEN CON PROYECTO DE DECRETO POR EL QUE SE REFORMAN, ADICIONAN Y DEROGAN DIVERSAS DISPOSICIONES DE LA LEY DEL IMPUESTO SOBRE NÓMINAS DEL ESTADO DE QUINTANA ROO.

y de subcontratación, ha experimentado la legislación federal, y que, esta actualización es imperativa para dotar de certeza jurídica a los contribuyentes, simplificar sus obligaciones, fortalecer los instrumentos de fiscalización estatal y optimizar el uso de los recursos públicos.

Por último, cabe señalar que, del derecho comparado realizado, se detectó que Estados como Tlaxcala, Guerrero y la Ciudad de México establecen que sólo existirá la retención cuando se contrate la prestación de servicios de contribuyentes domiciliados en otra Entidad Federativa.

En el sentido de todo lo anteriormente expuesto, se precisan los cambios que se pretenden realizar a la Ley del Impuesto sobre Nóminas del Estado de Quintana Roo, los cuales fueron propuestos por la iniciativa de mérito y discurren sobre los siguientes numerales:

CONTENIDO DE LA INICIATIVA

“Con el propósito de lograr una armonización legislativa plena **se reforma el segundo párrafo del artículo 1** para incorporar las obligaciones fiscales, así como los demás ordenamientos jurídicos provenientes del Código Fiscal del Estado y sus disposiciones reglamentarias. De manera concomitante, se **reforma la fracción II del mismo artículo**, a fin de adecuar la figura de contratista especificando que es la persona que recibe servicios especializados u obra especializada de un contratista; **se deroga la fracción IV del mismo artículo**, por haber quedado conceptualmente obsoleta tras las reformas a la Ley Federal del Trabajo publicadas en julio de 2021. Para llenar el vacío legal con una figura acorde al nuevo esquema, **se adiciona la fracción IX BIS al artículo 1**, incorporando de manera expresa la figura de



DICTAMEN CON PROYECTO DE DECRETO POR EL QUE SE REFORMAN, ADICIONAN Y DEROGAN DIVERSAS DISPOSICIONES DE LA LEY DEL IMPUESTO SOBRE NÓMINAS DEL ESTADO DE QUINTANA ROO.

"servicios u obras especializadas", con base en el Acuerdo publicado en el Diario Oficial de la Federación el 24 de mayo de 2021.

El núcleo de esta modernización reside en la **reforma integral del artículo 3** de la Ley de Impuesto Sobre la Nómina del Estado de Quintana Roo, misma que radica en la imperiosa necesidad de modernizar y robustecer el marco de control y fiscalización para la industria de la construcción y actividades especializadas. Esta transformación consiste en establecer un mecanismo sólido centrado en el "Aviso de Inicio de Obra", el cual se redefine como el eje principal del cumplimiento tributario. Este nuevo procedimiento clarifica de manera precisa las obligaciones de ambos intervenientes: pues primeramente, se exige al contratista obtener su inscripción en el Registro Estatal de Contribuyentes (REC) y la Constancia de Obligaciones Fiscales Estatales (COFE), mientras que se instituye una responsabilidad solidaria en el contratante, quien, ante el incumplimiento del primero, deberá retener el impuesto, garantizando así que la obligación fiscal se cumpla. Esta reestructuración integral permite armonizar la normativa con el Código Fiscal del Estado, incorporando requisitos más relevantes para obtener información fidedigna y reorganizando el proceso para dotarlo de un orden jurídico más claro y secuencial.

Asimismo, se fortalece de manera significativa la capacidad de fiscalización de la autoridad, robusteciendo sus facultades de comprobación y eliminando a los sujetos intermediarios que generaban opacidad, todo ello homologando el régimen de sanciones para hacerlo más efectivo y disuasorio. Un avance crucial es la obligación de reportar las **incidencias en la obra**, ya que, por la dinámica propia del sector, los proyectos de construcción frecuentemente modifican sus plazos, se suspenden o generan nuevas contrataciones. La



DICTAMEN CON PROYECTO DE DECRETO POR EL QUE SE REFORMAN, ADICIONAN Y DEROGAN DIVERSAS DISPOSICIONES DE LA LEY DEL IMPUESTO SOBRE NÓMINAS DEL ESTADO DE QUINTANA ROO.

normativa anterior, al no prever la notificación de estos cambios ni un aviso de terminación, creaba un vacío de información que impedía una supervisión efectiva. Al exigir el reporte de incidencias, se dota a la autoridad de los instrumentos para una fiscalización continua y ajustada a la realidad operativa. Finalmente, el establecimiento de garantías de pago, como depósitos en efectivo o cartas de crédito, asegura aún más el cumplimiento de las obligaciones, conformando en su conjunto un sistema tributario más transparente, eficiente y con mayor certeza jurídica para los contribuyentes cumplidos, a la vez que se fortalece la capacidad recaudatoria del Estado.

Con el fin de brindar una estructura más clara y ordenada, se **reforma el párrafo segundo al artículo 4**, para precisar que los prestadores de servicios u obras especializadas son sujetos directos del impuesto, **se derogan los párrafos tercero al sexto** del mismo artículo, trasladando sus conceptualizaciones y reglas específicas a uno nuevo; y se **reforma el párrafo séptimo** a fin de realizar las precisiones respecto del REPSE del Estado; en consecuencia, se **adiciona el artículo 4 BIS**, creado ex profeso para regular de manera concentrada y detallada esta materia. Esta nueva disposición tiene como objetivo modernizar el marco tributario mediante la simplificación de cargas administrativas para los contribuyentes, limitando la figura del retenedor únicamente a los casos en que el contratista no esté domiciliado en el Estado y carezca de registro fiscal.

Simultáneamente, el artículo integra de manera expresa la responsabilidad solidaria para garantizar el cumplimiento en servicios especializados e incluye una cláusula habilitante, respaldada por jurisprudencia de la Suprema Corte de Justicia de la Nación, que permite a la autoridad fiscal desarrollar los aspectos técnicos y operativos necesarios dentro de los parámetros



DICTAMEN CON PROYECTO DE DECRETO POR EL QUE SE REFORMAN, ADICIONAN Y DEROGAN DIVERSAS DISPOSICIONES DE LA LEY DEL IMPUESTO SOBRE NÓMINAS DEL ESTADO DE QUINTANA ROO.

establecidos por la ley. De esta forma, se crea un sistema más eficiente que facilita el cumplimiento voluntario mientras fortalece las capacidades de vigilancia del Estado en un entorno económico dinámico.

Esta lógica de claridad y especificidad se extiende a la **adición del artículo 6 BIS**, que establece el método de cálculo del impuesto, precisando el esquema ya existente a partir de la relación contractual. Esta especificidad da continuidad al principio implementado en 2017 con el artículo 16 TER, dentro del contexto de la reforma contra la evasión fiscal por “outsourcing”, y aclara que no se crea una nueva obligación, sino que se define el cálculo para reflejar la evolución de dichas relaciones.

Asimismo, se **reforma el párrafo primero del artículo 7** para ajustar los plazos de declaración, establecer la presentación de declaraciones informativas mensuales por parte de los contratantes, dotando a la autoridad de información oportuna para una supervisión eficaz, al igual, se **reforma el párrafo segundo**, para reforzar la obligación de contar con el Registro Estatal de Contribuyentes (REC) y la Constancia de Obligaciones Fiscales Estatales; y se **deroga el párrafo tercero del mismo artículo**, derivado de la armonía que se establece en la presente propuesta, toda vez que dicho párrafo tenía como naturaleza precisar obligación por prestación de servicios de personal el cual se reforma derivado a las diversas propuestas que se dan en ese contexto en la reforma de la eliminación de subcontratación laboral y de las especificaciones generales que sufre esta ley del impuesto el 22 de diciembre de 2021, por lo que se elimina.

En relación al **artículo 9** se **reforma el primer párrafo** con una triple finalidad: primero, ajustar los plazos aplicables para las declaraciones; segundo, reforzar



**DICTAMEN CON PROYECTO DE DECRETO POR
EL QUE SE REFORMAN, ADICIONAN Y DEROGAN
DIVERSAS DISPOSICIONES DE LA LEY DEL
IMPUESTO SOBRE NÓMINAS DEL ESTADO DE
QUINTANA ROO.**

la obligatoriedad de estar inscrito en el Registro Estatal de Contribuyentes (REC); y tercero, precisar la obligación específica de los contratantes de presentar declaraciones informativas mensuales, abarcando tanto servicios como obras especializadas. El propósito central de esta reforma es dotar a la autoridad fiscal de información oportuna que le permita supervisar con eficacia el debido cumplimiento de las obligaciones fiscales por parte de los contratistas.

Para dar certidumbre y operatividad a esta nueva obligación, **se adiciona el segundo párrafo** al mismo artículo, el cual tiene como finalidad específica establecer de manera clara e inequívoca el plazo para la presentación de la declaración informativa mensual. De igual manera, **se adiciona el tercer párrafo al artículo 9**, con el objetivo de precisar cuáles son los elementos que la autoridad fiscal considera idóneos y oportunos para allegarse de la información necesaria, así como las formas y medios a través de los cuales los contribuyentes pueden acreditar el cumplimiento de estas disposiciones, garantizando con ello un proceso de fiscalización más ágil y fundamentado.

La iniciativa también fortalece la corresponsabilidad. Por lo cual se **reforma la fracción VI del párrafo primero, artículo 12** y se hacen precisiones relacionadas con las modificaciones del artículo 4 y la adición del 4 Bis; asimismo, **se adiciona la fracción VIII del párrafo primero, artículo 12**, así como los **incisos a), b), c), d) y e)**, toda vez que en este artículo se establecen todas las obligaciones, es oportuno precisar que los contratantes deberán adicionalmente, celebrar contratos con quienes hayan cumplido debidamente sus obligaciones en términos de la presente propuesta, tal como que tenga su Constancia de Obligaciones Fiscales Estatales, su REPSE y el comprobante del ISN, y **se deroga el párrafo tercero del artículo 13** por hacer referencia



DICTAMEN CON PROYECTO DE DECRETO POR EL QUE SE REFORMAN, ADICIONAN Y DEROGAN DIVERSAS DISPOSICIONES DE LA LEY DEL IMPIUESTO SOBRE NÓMINAS DEL ESTADO DE QUINTANA ROO.

a la ya prohibida figura de los intermediarios laborales derivado de la reforma del 2021 de la Ley Federal del Trabajo.

En materia de retenciones, se **reforma el párrafo primero el artículo 14** para establecer los elementos de la retención, por lo cual, reiterando la naturaleza de la presente propuesta, con la finalidad de establecer que la retención será para los contratantes que requieran la prestación de servicios o ejecución de obras especializadas en el territorio del estado, adquirirán el carácter de retenedores cuando el contratista no tenga su REC y su Constancia de Obligaciones Fiscales. En ese sentido **se adiciona el párrafo segundo** y precisan y vinculan las obligaciones ya establecidas, adicionando este segundo párrafo que son elementos ya contenidos en el primer párrafo del artículo 14 de la ley de ISN vigente.

Se **reforma el artículo 15** y se vincula con las obligaciones de presentar el Aviso de alta como retenedor. En el mismo contexto, **se reforma el párrafo primero del artículo 16**, cuando se trate de obra pública, es importante que los tres entes de gobierno vigilen la contratación por obra, por lo que, se precisa que las obligaciones de la presente ley, le son inherentes a su función, pero de igual, tanto como foráneas o locales, debiendo presentar el Aviso por obra del artículo 3, y **se reforma el párrafo primero del artículo 16 BIS** estableciendo la obligación de retención para quienes contraten la prestación de servicios especializados o ejecución de obras especializadas de personas domiciliadas fuera del Estado.

Finalmente, **se adiciona la fracción I BIS del artículo 16 QUATER** derivado de la obligación de alta o aumento de obligaciones por retención, y **se adiciona la fracción IV del artículo 16 QUATER** y se precisa la obligación del



DICTAMEN CON PROYECTO DE DECRETO POR EL QUE SE REFORMAN, ADICIONAN Y DEROGAN DIVERSAS DISPOSICIONES DE LA LEY DEL IMPUESTO SOBRE NÓMINAS DEL ESTADO DE QUINTANA ROO.

contratante cuando retenga el impuesto, de entregar la constancia de retención, para efectos de la contabilidad correspondiente.

Como colofón de racionalización del gasto público y en aplicación del principio de equidad tributaria, se **adiciona un inciso h) a la fracción VI del artículo 17** para exentar del pago de este impuesto a las remuneraciones de la Administración Pública Centralizada y sus Organismos Descentralizados. Esta medida, lejos de mermar las arcas estatales, elimina un costo administrativo superfluo de auto-tributación y libera recursos para ser invertidos de manera directa y eficiente en servicios públicos, infraestructura social y programas de desarrollo para la ciudadanía, equiparando al Estado con otras entidades de beneficencia que ya gozaban de esta exención.

Lo anterior se fundamenta en la naturaleza pública y fin no lucrativo de dichos entes, los cuales, por mandato constitucional y legal, tienen como fin único el interés público y la prestación de servicios para el beneficio social. Gravarlas con un impuesto sobre sus propias nóminas constituye, en esencia, un acto de auto tributación que se traduce en un mero traspaso de recursos entre partidas del Erario Público, generando un costo administrativo innecesario sin un beneficio recaudatorio neto real.”

Por todo lo anterior, es que quienes integramos la Comisión de Hacienda, Presupuesto y Cuenta de esta Honorable XVIII Legislatura del Estado Libre y Soberano de Quintana Roo, nos permitimos someter a su aprobación el presente dictamen. No obstante, estimamos pertinente proponer al proyecto en estudio, las siguientes:



DICTAMEN CON PROYECTO DE DECRETO POR EL QUE SE REFORMAN, ADICIONAN Y DEROGAN DIVERSAS DISPOSICIONES DE LA LEY DEL IMUESTO SOBRE NÓMINAS DEL ESTADO DE QUINTANA ROO.

MODIFICACIONES EN LO PARTICULAR

Por cuestiones de técnica legislativa y a efecto de otorgar claridad a las disposiciones que se establezcan en la presente ley, consideramos pertinente realizar las precisiones en cuestión de redacción a la iniciativa que se dictamina de manera que aquellos artículos que traían consigo errores de redacción, ortografía o numeración consecutiva del articulado, fueron subsanados, asimismo, se sugiere establecer con tres puntos suspensivos aquellos textos que no sufren modificación alguna o aquellos que no fueron señalados y que debe preverse su existencia para efecto de preservar su contenido vigente.

Ahora bien, entre otras cosas, la iniciativa propone reformar el artículo 14 para establecer lo siguiente:

"Artículo 14. Los contribuyentes que contraten servicios especializados o ejecución de obras especializadas en el territorio del Estado estarán obligados a retener el impuesto correspondiente y a enterarlo en la oficina autorizada por la Secretaría que corresponda al lugar en que se realice el pago en los términos y plazos establecidos por el artículo 7 de esta ley. Asimismo, adquirirán el carácter de retenedores cuando el contratista no cuenta con su Registro Estatal de Contribuyentes y la Constancia de Obligaciones Fiscales Estatales.

La retención deberá efectuarse sobre las erogaciones gravadas realizadas en el Estado y enterarse en los plazos previstos por el artículo 7 de esta ley, a través de los medios autorizados por la Secretaría."



**DICTAMEN CON PROYECTO DE DECRETO POR
EL QUE SE REFORMAN, ADICIONAN Y DEROGAN
DIVERSAS DISPOSICIONES DE LA LEY DEL
IMPUUESTO SOBRE NÓMINAS DEL ESTADO DE
QUINTANA ROO.**

En ese sentido, de la exposición de motivos contenida en la iniciativa en análisis se observa que la reforma realizada a este artículo, tiene el propósito de adecuar el apartado de retención para establecer que solo habrá retención cuando el prestador del servicio o contratista no se encuentre inscrito en el Registro Estatal de Contribuyentes (REC) y en consecuencia no tenga la Constancia de Obligaciones Fiscales Estatales (COFE), en el entendido que adquiere el carácter de retenedor el contratante cuando el contratista no tiene su REC y su COFE, y en su caso el contratista cuando el contratante no cuente con su REC y su COFE.

En ese contexto, se aprecia que el artículo 14 señalado no tiene esa interpretación, toda vez que establece como un supuesto genérico que los contribuyentes (es decir todos contribuyentes) que contraten los servicios especializados o ejecución de obras especializadas en el territorio del Estado estarán obligados a retener el impuesto. Y termina con un “asimismo”, es decir, adicionalmente adquieran el carácter de retenedor cuando el contratista (solo el contratista, exceptuando al contratante) no cuente con su REC y su COFE.

Lo anterior, se considera contrario a la naturaleza de la propuesta generada, es decir, aquella dirigida a quitar el carácter de retenedor a los contratantes por servicios especializados que estén en el Estado de Quintana Roo y cuenten con su REC y su COFE; aunado que para el supuesto de la retención que se propone se interpreta que se actualiza para ambos sujetos cuando uno de ellos no tenga su REC y su COFE, correspondientemente.

En ese orden de ideas, se considera importante realizar una modificación para evitar interpretaciones ambiguas al respecto, y que se vea reflejada la intención de la iniciativa. Dicha modificación se propone de la siguiente manera:



DICTAMEN CON PROYECTO DE DECRETO POR EL QUE SE REFORMAN, ADICIONAN Y DEROGAN DIVERSAS DISPOSICIONES DE LA LEY DEL IMUESTO SOBRE NÓMINAS DEL ESTADO DE QUINTANA ROO.

“Artículo 14. Los contribuyentes que contraten servicios especializados o ejecución de obras especializadas en el territorio del Estado estarán obligados a retener y enterar el impuesto cuando el prestador del servicio o contratista no se encuentre inscrito en el Registro Estatal de Contribuyentes y en consecuencia no tenga la Constancia de Obligaciones Fiscales Estatales.

La retención deberá efectuarse sobre las erogaciones gravadas realizadas en el Estado y enterarse en los plazos previstos por el artículo 7 de esta ley, a través de los medios autorizados por la Secretaría”.

Por último, resulta indispensable establecer con claridad el momento a partir del cual las disposiciones reformadas o adicionadas serán obligatorias, con el propósito de brindar certeza jurídica a las personas destinatarias de la norma y asegurar la adecuada aplicación de la misma. En este sentido, se estima pertinente que el decreto entre en vigor el día de su publicación en el Periódico Oficial del Estado de Quintana Roo en virtud de que, al no tratarse de una ley que dé origen a la imposición de una contribución, no se encuentra sujeta al inicio de un ejercicio fiscal.

En este orden de ideas y en cumplimiento a lo establecido en el artículo 110 fracción I de la Ley Orgánica del Poder Legislativo del Estado de Quintana Roo, resulta necesario, realizar los siguientes señalamientos, en lo relativo a la:

ESTIMACIÓN SOBRE EL IMPACTO PRESUPUESTARIO

En cumplimiento a lo establecido en el artículo 110 fracción I de la Ley Orgánica del Poder Legislativo, resulta necesario señalar que la Unidad de Análisis Financiero del Instituto de Investigaciones Legislativos mediante el oficio número



DICTAMEN CON PROYECTO DE DECRETO POR EL QUE SE REFORMAN, ADICIONAN Y DEROGAN DIVERSAS DISPOSICIONES DE LA LEY DEL IMUESTO SOBRE NÓMINAS DEL ESTADO DE QUINTANA ROO.

UAF-IIIL/237/2025 de fecha 8 de diciembre del año en curso, el cual se anexa al presente dictamen para los efectos legales que corresponda, informa lo siguiente:

“En atención a su oficio con número **CHPC-087-2025** turnado a esta Unidad de Análisis Financiero con fecha 08 de diciembre de 2025, a través del cual solicita sea desahogado el impacto presupuestario remitido por la Gobernadora del Estado en términos del Artículo 16 de la Ley de Disciplina Financiera de las Entidades Federativas y los Municipios y del Artículo 32 Segundo Párrafo de la Ley de Presupuesto y Gasto Público del Estado de Quintana Roo de la siguiente:

➤ **Iniciativa con Proyecto de Decreto por el que se reforman, adicionan y derogan diversas disposiciones de la Ley del Impuesto sobre Nominas del Estado de Quintana Roo; presentada por la Licenciada María Elena H. Lezama Espinosa, Gobernadora del Estado de Quintana Roo.**

Se relaciona para sustentar el presente impacto los siguientes documentos:

• Oficio con número **PLEQROO/SG/SSL/129/2025** turnado a esta Unidad de Análisis Financiero con fecha 04 de diciembre de 2025, a través del cual la Lic. Jennifer Santana Casarín, Subsecretaria de Servicios Legislativos de esta H. XVIII Legislatura del Estado de Quintana Roo, remite el impacto presupuestario de la iniciativa previamente referida, turnado por la Gobernadora del Estado en términos del Artículo 16 de la Ley de Disciplina Financiera de las Entidades Federativas y los Municipios y del Artículo 32 Segundo Párrafo de la Ley de Presupuesto y Gasto Público del Estado de Quintana Roo.

• Oficio con número **CHPC-087-2025** turnado a esta Unidad de Análisis Financiero con fecha 08 de diciembre de 2025, a través del cual el Diputado Renán Eduardo Sánchez Tajonar, Presidente de la Comisión de Hacienda, Presupuesto y Cuenta de esta H. XVIII Legislatura del Estado de Quintana Roo, solicita sea desahogado el impacto presupuestario remitido por la Gobernadora del Estado en términos del Artículo 16 de la Ley de Disciplina Financiera de las Entidades Federativas y los Municipios y del Artículo 32 Segundo Párrafo de la Ley de Presupuesto y Gasto Público del Estado de Quintana Roo.

Anexos:

ÚNICO



DICTAMEN CON PROYECTO DE DECRETO POR EL QUE SE REFORMAN, ADICIONAN Y DEROGAN DIVERSAS DISPOSICIONES DE LA LEY DEL IMPIUESTO SOBRE NÓMINAS DEL ESTADO DE QUINTANA ROO.

- Oficio con número **SEFIPLAN/DS/000701/XI/2025** turnado por la Lic. Martha Parroquín Pérez, Secretaria de Finanzas y Planeación del Estado, a la H. XVIII Legislatura Constitucional del Poder Legislativo del Estado Libre y Soberano de Quintana Roo, a través de Oficialía de Partes con fecha 20 de noviembre de 2025, el cual adjunta para conocimiento, el oficio con número **SEFIPLAN/SSPHCP/DPPP/DAIP/181125-005/XI/2025** que corresponde a la Estimación de Impacto Presupuestal de la Iniciativa objeto de análisis, signado por el Lic. Ángel Servando Canto Aké, Subsecretario de Política Hacendaria y Control Presupuestal de la Secretaría de Finanzas y Planeación del Estado de Quintana Roo.

En los términos antes señalados y **con fundamento en el artículo 16 de la Ley de Disciplina Financiera de las Entidades Federativas y los Municipios, así como del artículo 110, Fracción I, de la Ley Orgánica del Poder Legislativo del Estado de Quintana Roo** y en atención al análisis solicitado de la siguiente Iniciativa referida a continuación:

- **Iniciativa con Proyecto de Decreto por el que se reforman, adicionan y derogan diversas disposiciones de la Ley del Impuesto sobre Nómadas del Estado de Quintana Roo; presentada por la Licenciada María Elena H. Lezama Espinosa, Gobernadora del Estado de Quintana Roo.**

En cumplimiento de las atribuciones conferidas y en consideración al pronunciamiento remitido por la **Secretaría de Finanzas y Planeación del Estado de Quintana Roo**, mediante oficio con número **SEFIPLAN/SSPHCP/DPPP/DAIP/181125-005/XI/2025**, turnado a esta Unidad de Análisis Financiero se tiene a bien manifestar que después de la revisión y análisis de la Iniciativa de Decreto y del Dictamen presentado que **no se advierte un impacto presupuestal en forma directa y explícita, ni repercusión presupuestal alguna que se tenga que considerar.**

Derivado de lo anteriormente expuesto y con fundamento en el artículo 16 de la Ley de Disciplina Financiera de las Entidades Federativas y los Municipios, y el Artículo 32 segundo párrafo de la Ley de Presupuesto y Gasto Público del Estado de Quintana Roo, la Secretaría de Finanzas y Planeación (**SEFIPLAN**) manifiesta que por la implementación de la presente iniciativa **no existe un Impacto Presupuestal en los egresos del Gobierno del Estado de Quintana Roo**, toda vez que dichos egresos ya se encuentran considerados en el Proyecto de Presupuesto de Egresos correspondiente al Ejercicio Fiscal 2026.



DICTAMEN CON PROYECTO DE DECRETO POR EL QUE SE REFORMAN, ADICIONAN Y DEROGAN DIVERSAS DISPOSICIONES DE LA LEY DEL IMUESTO SOBRE NÓMINAS DEL ESTADO DE QUINTANA ROO.

Se precisa lo anteriormente manifestado con fundamento en el Artículo 16 de la Ley de Disciplina Financiera de las Entidades Federativas y los Municipios, y en el Artículo 33 de la Ley Orgánica de la Administración Pública del Estado de Quintana Roo, el cual le otorga a la Secretaría de Finanzas y Planeación las facultades para conducir la Política Hacendaria del Estado en materia de administración tributaria, planeación, ingresos, gasto público, procuración fiscal, disciplina financiera y responsabilidad hacendaria, así como en lo dispuesto en el Artículo 32 segundo párrafo de la Ley de Presupuesto y Gasto Público del Estado de Quintana Roo, que da facultad a esta Secretaría para realizar la estimación del impacto presupuestario de las iniciativas de ley o decretos que se presenten a esta Legislatura."

Bajo los argumentos vertidos, la Diputada y los Diputados que integramos esta Comisión de Hacienda, Presupuesto y Cuenta, concordamos en someter a la consideración de este Honorable Cuerpo Deliberativo, la siguiente:

PROYECTO DE DECRETO POR EL QUE SE REFORMAN, ADICIONAN Y DEROGAN DIVERSAS DISPOSICIONES DE LA LEY DEL IMPUESTO SOBRE NÓMINAS DEL ESTADO DE QUINTANA ROO.

ÚNICO. SE REFORMAN: el párrafo segundo y la fracción II del artículo 1, el artículo 3, los párrafos segundo y séptimo del artículo 4, los párrafos primero y segundo del artículo 7, el artículo 9, la fracción VI del artículo 12, el artículo 14, el artículo 15, el párrafo primero del artículo 16, el párrafo primero del artículo 16 BIS y la fracción III del artículo 16 QUATER; **SE ADICIONAN:** la fracción IX Bis al artículo 1, el artículo 4 Bis, el artículo 6 Bis, la fracción VIII al artículo 12, las fracciones I BIS y IV al artículo 16 QUATER, el inciso h) a la fracción VI del artículo 17; y **SE DEROGAN:** la fracción IV del artículo 1, los párrafos del tercero al sexto del artículo 4, el tercer párrafo del artículo 7 y el párrafo tercero del artículo 13; todos de la Ley del Impuesto Sobre Nóminas del Estado de Quintana Roo, para quedar como sigue:



**DICTAMEN CON PROYECTO DE DECRETO POR
EL QUE SE REFORMAN, ADICIONAN Y DEROGAN
DIVERSAS DISPOSICIONES DE LA LEY DEL
IMPUESTO SOBRE NÓMINAS DEL ESTADO DE
QUINTANA ROO.**

Artículo 1. ...

Los ingresos y obligaciones fiscales, que se establecen en este ordenamiento se regularán por lo que en el mismo se señale, por el Código Fiscal del Estado de Quintana Roo, el Reglamento del Código Fiscal del Estado y de las Disposiciones de Carácter general que para el efecto emita la autoridad fiscal.

...

...

I. ...

II. CONTRATANTE: Persona física o moral que recibe los servicios especializados o de ejecución de obras especializadas de un contratista.

III. ...

IV. DEROGADO.

V. a IX. ...

IX BIS. SERVICIOS ESPECIALIZADOS O DE EJECUCIÓN DE OBRAS ESPECIALIZADAS: Son aquellos que reúnen elementos o factores distintivos de la actividad que desempeña la contratista, que se encuentran sustentados, entre otros, en la capacitación, certificaciones, permisos o licencias que regulan la actividad, equipamiento, tecnología, activos, maquinaria, nivel de riesgo, rango salarial promedio y experiencia, los cuales aportan valor agregado a la contratante.



**DICTAMEN CON PROYECTO DE DECRETO POR
EL QUE SE REFORMAN, ADICIONAN Y DEROGAN
DIVERSAS DISPOSICIONES DE LA LEY DEL
IMPUUESTO SOBRE NÓMINAS DEL ESTADO DE
QUINTANA ROO.**

X. ...

Artículo 3. Cuando las erogaciones en efectivo o en especie por concepto de remuneraciones al trabajo personal subordinado especializado, sean efectuadas de forma directa o a través de contratistas, deriven de la construcción por obra especializada o tiempo determinado con el fin de ejecutar obras, construcciones, remodelaciones o edificaciones, se sujetarán a lo siguiente:

I. El contratista deberá presentar, mediante la forma autorizada disponible en la página electrónica de la Secretaría, el Aviso de Inicio de Obra ante la oficina autorizada por la Secretaría que corresponda al domicilio en donde se realizarán los trabajos, dentro del plazo de cinco días hábiles previos al inicio de la construcción, o dentro de los cinco días posteriores a la firma del Contrato de Obra, lo que suceda primero, para lo cual deberán realizar su inscripción ante el Registro Estatal de Contribuyentes y obtener la Constancia correspondiente;

Para el Aviso de Inicio de Obra deberá proporcionar e informar lo siguiente:

- a. Acreditación de la personalidad;
- b. Formato de aviso en el que se anexa croquis de localización, y
- c. Licencia de construcción emitida por la autoridad municipal correspondiente, acompañada de los planos autorizados.

II. La tasa del 4% se aplicará sobre el total de las erogaciones por concepto de mano de obra, pudiendo enterarse mediante pagos mensuales o conforme a lo previsto en el artículo 11 de la presente Ley;



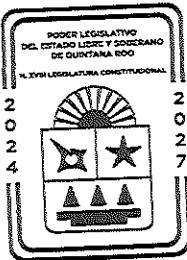
**DICTAMEN CON PROYECTO DE DECRETO POR
EL QUE SE REFORMAN, ADICIONAN Y DEROGAN
DIVERSAS DISPOSICIONES DE LA LEY DEL
IMPUESTO SOBRE NÓMINAS DEL ESTADO DE
QUINTANA ROO.**

III. En el supuesto de que el contratista realice las actividades previstas en este artículo en el Estado y no cuente con Registro Estatal de Contribuyentes y la Constancia de Obligaciones Fiscales Estatales, el contratante estará obligado a presentar el aviso señalado en la fracción I así como de retener y enterar el impuesto sobre nóminas, correspondiente;

IV. El cumplimiento del pago del Impuesto Sobre Nóminas deberá garantizarse mediante depósito en efectivo o carta de crédito ante la oficina autorizada por la Secretaría que corresponda a su domicilio; cuyo monto será la sumatoria de la estimación de la contribución a enterar durante el periodo que dure la obra;

V. En caso de omitir la obligación prevista en la fracción I de este artículo, la Secretaría requerirá al contratista, o en su caso al contratante, para que dentro de los seis días hábiles siguientes a aquél en que surta efectos la notificación, proporcione la documentación necesaria para determinar el impuesto a cargo, debiendo exhibir y proporcionar, con independencia del Aviso de Inicio de Obra a que se refiere el presente artículo, la licencia de construcción expedida por la autoridad municipal competente;

VI. Transcurrido el plazo anterior sin que los sujetos obligados hubieren proporcionado la documentación señalada en la fracción I de este artículo, la autoridad fiscal competente considerará que las contribuciones no enteradas son las que resulten de aplicar la tasa del 4% sobre una cantidad equivalente a cuatro veces la UMA elevado al periodo por el que se omitió la contribución por cada uno de los trabajadores bajo su dependencia de manera directa o a través de un contratista, tercero o cualquiera que sea su denominación o hasta el 100% de la contribución omitida actualizada desde el mes en que se debió pagar; más las actualizaciones y recargos que se generen.



**DICTAMEN CON PROYECTO DE DECRETO POR
EL QUE SE REFORMAN, ADICIONAN Y DEROGAN
DIVERSAS DISPOSICIONES DE LA LEY DEL
IMPUESTO SOBRE NÓMINAS DEL ESTADO DE
QUINTANA ROO.**

Lo anterior con independencia de los enteros mensuales que deban realizarse hasta la conclusión de la obra;

VII. Los propietarios o poseedores de bienes inmuebles, que realicen la edificación de una sola vivienda de interés social para su habitación personal, cuyo monto global no exceda de 6,624 veces la UMA no causarán este impuesto; tampoco lo causarán los propietarios o poseedores que realicen modificaciones y/o remodelaciones a una vivienda de interés social, cuando la obra no exceda de un monto de 927 veces la UMA. El documento con el que se acreditan los supuestos antes referidos, lo será la Licencia de Construcción y la Cédula Catastral correspondientes, que expida la autoridad municipal correspondiente.

En caso de no acreditar el supuesto previsto en esta fracción, le será aplicable el procedimiento previsto en las fracciones I a la VI del presente artículo, y serán responsables solidarios por el adeudo que se genere en caso de incumplimiento, y

VIII. Los contratistas están obligados a presentar, mediante las formas autorizadas por el SATQ, el Aviso de Incidencias de Obra, correspondiente a la suspensión, reanudación, modificación, cancelación y terminación de la obra, así como por la contratación de servicios especializados adicionales, dentro de los cinco días hábiles siguientes a la fecha de la incidencia; para ello deberán proporcionar e informar lo siguiente:

- a) Formulario del Trámite;
- b) Acreditación de la personalidad, y
- c) Licencia de construcción emitida por la autoridad municipal, en la modalidad correspondiente a la incidencia que se pretenda acreditar, acompañada en su caso de los planos autorizados.



DICTAMEN CON PROYECTO DE DECRETO POR EL QUE SE REFORMAN, ADICIONAN Y DEROGAN DIVERSAS DISPOSICIONES DE LA LEY DEL IMPUESTO SOBRE NÓMINAS DEL ESTADO DE QUINTANA ROO.

Artículo 4. ...

También son sujetos de este impuesto las personas físicas, morales o unidades económicas que presten servicios especializados o de ejecución de obras especializadas, mediante acuerdo de voluntades verbal o a través de instrumento jurídico, aun cuando dichos contribuyentes tengan domicilio fuera del territorio del Estado, siempre y cuando las actividades económicas se presten en el interior del mismo.

DEROGADO.

DEROGADO.

DEROGADO.

DEROGADO.

Previo a la celebración del instrumento jurídico, los contratistas, deberán inscribirse en el Registro de Prestadoras de Servicios Especializados de Personal o de Ejecución de Obras Especializadas que al efecto lleva la Secretaría, a través del SATQ para obtener su número de folio y referirlo en el contrato que al efecto celebre con la persona física, moral o unidad económica a la que le brinde este tipo de servicio, en términos del artículo 24 TER del Código Fiscal del Estado.

Artículo 4 BIS. Los sujetos que contraten la prestación de servicios especializados deberán presentar dentro de los cinco días siguientes a la celebración del instrumento jurídico o del acuerdo de voluntades verbal, el Aviso correspondiente; el cual deberá ser ratificado ante la autoridad fiscal competente dentro de los dos



DICTAMEN CON PROYECTO DE DECRETO POR EL QUE SE REFORMAN, ADICIONAN Y DEROGAN DIVERSAS DISPOSICIONES DE LA LEY DEL IMPUESTO SOBRE NÓMINAS DEL ESTADO DE QUINTANA ROO.

Los primeros meses del siguiente ejercicio fiscal, en los medios dispuestos por la Secretaría. Asimismo, está obligado a dar Aviso cuando la relación contractual que brindó la prestación de servicios especializados se concluya, termine o extinga.

Cuando se contraten servicios especializados para más de un establecimiento, se deberá presentar aviso por cada uno.

Los contratantes serán responsables solidarios con quien celebraron dicho acto jurídico, ante el incumplimiento de las obligaciones que le corresponden en esta Ley, de conformidad con el artículo 23 del Código Fiscal del Estado de Quintana Roo.

Adquieren el carácter de retenedor los sujetos que contraten la prestación de servicios especializados a través de un contratista o tercero, cualquiera que sea su denominación, domiciliados en otra entidad federativa, cuya realización genere la prestación de trabajo personal dentro del territorio del Estado y no cuente con su Registro Estatal de Contribuyentes y la Constancia correspondiente.

Para los efectos de la retención se estará en lo dispuesto en el Título VI, "De las Retenciones" de la presente Ley.

Los avisos y obligaciones que establece el presente artículo se realizarán en las formas, medios y con los requisitos, que establezca la Secretaría a través del SATQ, a través de las disposiciones de carácter general que emita.

Artículo 6 BIS. El cálculo del impuesto cuando exista una prestación de servicios especializados o de ejecución de obras especializadas se determinará conforme al procedimiento establecido en el artículo 16 TER de la presente Ley.



**DICTAMEN CON PROYECTO DE DECRETO POR
EL QUE SE REFORMAN, ADICIONAN Y DEROGAN
DIVERSAS DISPOSICIONES DE LA LEY DEL
IMPUESTO SOBRE NÓMINAS DEL ESTADO DE
QUINTANA ROO.**

Artículo 7. Las personas físicas, morales o unidades económicas, deberán efectuar pagos mensuales que tendrán el carácter de definitivos a más tardar el día 10 del mes siguiente a aquel en el que se causó el impuesto, mediante las formas autorizadas por la Secretaría, a través de los medios electrónicos dispuestos por ésta. Dicha obligación prevalece al contratante cuando adquiere el carácter de retenedor, de conformidad con el artículo 4 BIS de esta Ley.

Quedan incluidas las personas físicas, morales y unidades económicas que, sin estar domiciliadas en el Estado, tengan personal subordinado en el territorio de este, en sucursales, bodegas, agencias, unidades económicas, dependencias, y cualquier ente o figura que permita tener personal subordinado dentro del mismo; para lo cual deberá obtener su Registro Estatal de Contribuyentes y la Constancia de Obligaciones Fiscales Estatales.

DEROGADO.

...

Artículo 9. Quienes contraten la prestación de servicios especializados o de ejecución de obras especializadas, deberán presentar Declaración Informativa cuatrimestral a más tardar el día 10 de los meses de enero, mayo y septiembre, en las formas, medios y requisitos que al efecto determine la Secretaría, a través del SATQ, mediante las disposiciones de carácter general; para tales efectos el contratista deberá remitir el comprobante del entero del impuesto correspondiente. El alta de la presente obligación deberá realizarse dentro de los cinco días hábiles posteriores a la fecha de su actualización.



**DICTAMEN CON PROYECTO DE DECRETO POR
EL QUE SE REFORMAN, ADICIONAN Y DEROGAN
DIVERSAS DISPOSICIONES DE LA LEY DEL
IMPUESTO SOBRE NÓMINAS DEL ESTADO DE
QUINTANA ROO.**

Para la verificación del cumplimiento del impuesto y de las obligaciones establecidas en la presente Ley, la Secretaría a través del SATQ, celebrará convenios de colaboración, para el intercambio de información y la realización de acciones de verificación conjuntas, en su respectivo ámbito de competencia.

Artículo 12. ...

I. a V. ...

VI. Para los efectos previstos en el artículo 4 Bis de esta ley, quienes contraten la prestación de servicios especializados, que para efectos de impuestos federales tengan su domicilio fiscal en otra Entidad Federativa, deberán conservar en su domicilio fiscal a disposición de las autoridades fiscales, copias de la documentación, nóminas, listas de raya o cualquier otro medio de captura de información relacionado con este impuesto por un período de cinco años, contados a partir de la fecha en que se presentaron o debieron haberse presentado las declaraciones con ellas relacionadas, así como de su documentación contable fiscal relacionada con este impuesto.

VII. ...

VIII. En los casos en que contraten servicios especializados o de ejecución de obras especializadas, los contribuyentes deberán:

- a. Requerir a su prestador de servicios la Constancia de Obligaciones Fiscales Estatales;
- b. Requerir copia de su inscripción del Registro de Prestadoras de Servicios Especializados de Personal o de Ejecución de Obras Especializadas;



**DICTAMEN CON PROYECTO DE DECRETO POR
EL QUE SE REFORMAN, ADICIONAN Y DEROGAN
DIVERSAS DISPOSICIONES DE LA LEY DEL
IMUESTO SOBRE NÓMINAS DEL ESTADO DE
QUINTANA ROO.**

- c. Solicitar al contratista el comprobante del entero del impuesto;
- d. Conservar la documentación que acredite dicha inscripción o, en su caso, la que justifique la retención efectuada cuando el prestador no cuente con dicho registro, y
- e. Mantener a disposición de la autoridad fiscal, por un periodo de cinco años, las nóminas, listas de raya, comprobantes de pago, contratos y cualquier otro documento relacionado.

Artículo 13.

...

DEROGADO.

Artículo 14. Los contribuyentes que contraten servicios especializados o ejecución de obras especializadas en el territorio del Estado estarán obligados a retener y enterar el impuesto cuando el prestador del servicio o contratista no se encuentre inscrito en el Registro Estatal de Contribuyentes y en consecuencia no tenga la Constancia de Obligaciones Fiscales Estatales.

La retención deberá efectuarse sobre las erogaciones gravadas realizadas en el Estado y enterarse en los plazos previstos por el artículo 7 de esta ley, a través de los medios autorizados por la Secretaría.

Artículo 15. Las personas a que se refiere el artículo anterior están obligadas a presentar aviso de alta de la obligación como retenedor ante la oficina autorizada por la Secretaría, a través del SATQ correspondiente a la jurisdicción del lugar donde se realicen los pagos por cuenta de terceros, debiendo proporcionar a ésta, el comprobante de retención.



**DICTAMEN CON PROYECTO DE DECRETO POR
EL QUE SE REFORMAN, ADICIONAN Y DEROGAN
DIVERSAS DISPOSICIONES DE LA LEY DEL
IMPUESTO SOBRE NÓMINAS DEL ESTADO DE
QUINTANA ROO.**

Artículo 16. Las dependencias y organismos auxiliares de la Administración Pública Federal, Estatal o Municipal que contraten obra pública con empresas foráneas o locales deberán dar el Aviso de Inicio de Obra señalado en el artículo 3 de ésta Ley; verificando la inscripción del prestador en el Registro Estatal de Contribuyentes y que cuente con la Constancia de Obligaciones Fiscales Estatales, así como de su Registro de Prestadoras de Servicios Especializados o de Ejecución de Obras Especializadas; siempre y cuando el contratista no presente el aviso previsto en el artículo 3. En caso de que dicho prestador no cuenta con la Constancia, la dependencia u organismo deberá retener el impuesto correspondiente.

...

...

Artículo 16 BIS. Las personas físicas, morales o unidades económicas con domicilio fiscal en el Estado que contraten servicios especializados o ejecución de obras especializadas gravados por esta Ley con personas domiciliadas fuera del Estado deberán:

I. a II. ...

Artículo 16 QUATER. ...

I. ...

I BIS. Presentar aviso de alta o aumento de obligaciones por el inicio de la retención del impuesto, de forma simultánea con el Aviso a que se refiere el primer párrafo



DICTAMEN CON PROYECTO DE DECRETO POR EL QUE SE REFORMAN, ADICIONAN Y DEROGAN DIVERSAS DISPOSICIONES DE LA LEY DEL IMPUESTO SOBRE NÓMINAS DEL ESTADO DE QUINTANA ROO.

del artículo 4 BIS de esta ley, dentro de los cinco días siguientes a la fecha de la firma del contrato. En el mismo plazo deberá informar a la autoridad sobre cualquier cambio al citado aviso;

II. ...

III. Llevar registros contables, que permitan identificar los importes de las retenciones que de conformidad con este título estén obligados a efectuar, y

IV. Entregar, al contratista, la constancia de retención correspondiente.

Artículo 17. ...

I. a V. ...

VI. ...

a) al g) ...

h) La Administración Pública Centralizada y los Organismos Públicos Descentralizados en el Estado de Quintana Roo.

...

VII. a XII. ...

ARTÍCULOS TRANSITORIOS



**DICTAMEN CON PROYECTO DE DECRETO POR
EL QUE SE REFORMAN, ADICIONAN Y DEROGAN
DIVERSAS DISPOSICIONES DE LA LEY DEL
IMUESTO SOBRE NÓMINAS DEL ESTADO DE
QUINTANA ROO.**

PRIMERO. El presente decreto entrará en vigor el día de su publicación en el Periódico Oficial del Estado de Quintana Roo,

SEGUNDO. Se derogan todas las disposiciones legales de igual o inferior jerarquía que se opongan al presente decreto.

En virtud de lo anterior, tenemos a bien someter a la consideración de este Alto Pleno Deliberativo, la aprobación de los siguientes puntos de:

DICTAMEN

PRIMERO. La Comisión de Hacienda, Presupuesto y Cuenta aprueba la iniciativa con Proyecto de Decreto por el que se reforman, adicionan y derogan diversas disposiciones de la Ley del Impuesto Sobre Nóminas del Estado de Quintana Roo, las modificaciones en lo particular y el Proyecto de Decreto establecidos en el presente dictamen.

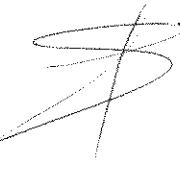
SEGUNDO. Remítase el presente dictamen a la Mesa Directiva en funciones, para efectos del debate, votación y en su caso expedición del Decreto respectivo, de conformidad a la Ley Orgánica del Poder Legislativo del Estado de Quintana Roo.

SALA DE COMISIONES “CONSTITUYENTES DE 1974” DEL PODER LEGISLATIVO DEL ESTADO, EN LA CIUDAD DE CHETUMAL, CAPITAL DEL ESTADO LIBRE Y SOBERANO DE QUINTANA ROO, A LOS DIEZ DÍAS DEL MES DE DICIEMBRE DEL AÑO DOS MIL VEINTICINCO.



DICTAMEN CON PROYECTO DE DECRETO POR
EL QUE SE REFORMAN, ADICIONAN Y DEROGAN
DIVERSAS DISPOSICIONES DE LA LEY DEL
IMPUESTO SOBRE NÓMINAS DEL ESTADO DE
QUINTANA ROO.

LA COMISIÓN DE HACIENDA, PRESUPUESTO Y CUENTA.

| NOMBRES | A FAVOR | EN CONTRA |
|---|---|-----------|
|  DIP. RENÁN EDUARDO SÁNCHEZ TAJONAR |  | |
|  DIP. JORGE ARTURO SANÉN CERVANTES |  | |
|  DIP. RICARDO VELAZCO RODRÍGUEZ | | |
|  DIP. PAOLA ELIZABETH MORENO CÓRDOVA |  | |
|  DIP. SAÚL AGUILAR BERNÉS |  | |